

Концепция методических рекомендаций по обеспечению доступности мероприятий в сфере молодёжной политики для лиц с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья

По данным Федеральной службы государственной статистики, в России проживает более 11 млн людей с инвалидностью, среди которых 779 тысяч составляют дети до 18 лет, а более 4 млн – инвалиды трудоспособного возраста. Кроме того, отмечается стремительный рост числа лиц, впервые признанных инвалидами. В 2023 году по данному параметру был зафиксирован показатель – 726 тысяч.

По данным Министерства просвещения Российской Федерации, по состоянию на сентябрь 2023 года, из 18,3 млн школьников 978,4 тыс. человек (5,43%) являются обучающимися с ОВЗ и (или) с инвалидностью. В ежегодном докладе Правительства Российской Федерации «О реализации государственной политики в сфере образования в 2023 году», отмечается, что по сравнению с 2022 годом численность указанных обучающихся увеличилась на 57,3 тыс. человек.

Данные категории граждан зачастую сталкиваются с барьерами физического, информационного, коммуникационного и социокультурного характера, которые препятствуют их полноценному участию в общественной жизни. Согласно результатам комплексного наблюдения условий жизни населения в 2024 году лишь 25,3% инвалидов в возрасте 15 лет и более посещают концертные мероприятия, спортивные мероприятия в качестве зрителя – 18,8%, а художественные выставки – 13,4%. По данным Росстата и общественных организаций, менее 10% мероприятий для молодёжи адаптированы для людей с инвалидностью.

Текущая ситуация указывает на необходимость разработки и внедрения методических рекомендаций к проведению мероприятий в сфере молодёжной политики, в части обеспечения их доступности для лиц с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того, создание таких рекомендаций приобретает особую значимость в связи с увеличением числа ветеранов специальной военной операции (СВО), включая молодёжь с ограничениями жизнедеятельности и здоровья, возникшими вследствие травм. Их абилитация и реабилитация, а также дальнейшая интеграция в общество требуют создания равных возможностей для участия в социальных и культурных инициативах.

Обеспечение доступности – это не только вопрос социальной справедливости, но и возможность раскрытия потенциала молодых людей с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья. Создание доступной среды, в широком её понимании, способствует снижению

уровня социальной изоляции, повышению удовлетворенности жизнью и формированию активной гражданской позиции.

На государственном уровне стандартизация в вопросах доступности мероприятий и среды способна благоприятно повлиять на:

- повышение эффективности вложений в мероприятия;
- снижение издержек, связанных с разработкой локальных решений, направленных на обеспечение безбарьерности и доступности;
- увеличение вклада людей с инвалидностью в общественную жизнь и экономику.

Российская Федерация, являясь участником Конвенции ООН о правах инвалидов, реализует государственную политику в логике обеспечения доступности всех аспектов жизни, включая культурные и общественные мероприятия. Принятие методических рекомендаций позволит систематизировать комплекс мер, проводимых в данном направлении, будет соответствовать положениям федеральных законов, подчёркивающих необходимость обеспечения равных возможностей для молодёжи: «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О молодёжной политике в Российской Федерации» и «Об образовании Российской Федерации». Методические рекомендации будут коррелировать с Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда», учитываться при разработке стратегий развития молодёжной политики и станут одним из основных документов национального проекта «Молодёжь и дети».

Анализ международного опыта показывает эффективность введения аналогичных методических рекомендаций. Во многих странах действуют национальные руководства по инклюзии, которые включают требования к физической и цифровой доступности.

Создание методических рекомендаций, направленных на обеспечение доступности на мероприятиях в сфере молодёжной политики, отвечает социальным, правовым и экономическим вызовам. Документ станет основой для системного подхода в вопросах обеспечения равных прав и возможностей для всех категорий молодёжи, включая ветеранов СВО. Это вложение в будущее страны, её устойчивое развитие и укрепление общественного согласия.

Цель методических рекомендаций:

Создание универсальных условий для равного участия детей и молодёжи с инвалидностью, ограниченными возможностями здоровья, мобильными ограничениями и иными особенностями здоровья в мероприятиях, обеспечив культурную, физическую, информационную и коммуникационную доступность.

Задачи:

1. Создание единых критериев обеспечения доступности и открытости (в том числе цифровой) мероприятий в сфере молодежной политики для лиц с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья.

2. Разработка и внедрение типовых решений в части инфраструктурной доступности, кадрового обеспечения, безопасности и универсального дизайна при организации и проведения мероприятий в сфере молодёжной политики, адаптированных для участников с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья.

3. Разработка комплексных механизмов управления и администрирования на уровне межведомственного взаимодействия органов власти, обеспечивающих государственную политику в сфере жизни лиц с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья.

4. Формирование инклюзивной культуры при проведении социально значимых, культурных и массовых мероприятий в сфере молодёжной политики.

5. Внедрение подходов к проведению мониторинга исполнения и эффективности. Изучение эффективности применяемых мер.

6. Применение инновационных решений и технологий при организации и проведении мероприятий в сфере молодёжной политики для лиц с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья, развитие направления.

Основные принципы:

1. Доступность и безопасность: учёт потребностей всех групп (люди с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, ментальными особенностями). Обеспечение физической доступности территории, зданий, сооружений с применением организационно-технических решений, направленных на предупреждение рисков и ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Возможность оказания сотрудниками объекта квалифицированной ситуационной помощи и поддержки участникам.

2. Универсальный дизайн: инфраструктура, которая удобна для всех (панеллы, удобная навигация, зоны сенсорной разгрузки).

3. Информационная открытость: перевод всех материалов на русский жестовый язык, субтитры, аудио описание, использование шрифта Брайля. Комплексный подход к адаптации цифровых ресурсов. Выстраивание партнёрских связей и проведение коллaborаций.

4. Информирование и инклюзивная культура: тренинги для волонтёров и организаторов по взаимодействию с людьми с инвалидностью, образовательный компонент в деловых программах мероприятий. Привлечение общественного внимания к проблемам

доступности среды для людей с ограничениями жизнедеятельности и здоровья, формирование положительного отношения и норм поведения в общественной среде. Вариативность форматов проведения и адресное наполнение программ мероприятий.

5. Оценка качества: сбор обратной связи. Применение механизмов оценки качества доступности участниками. Возможность повышения качества проводимых мероприятий после получения обратной связи.

Структура методических рекомендаций:

Раздел 1. «Анализ положения дел по вопросам обеспечения доступности мероприятий в сфере молодёжной политики»

Раздел 2. «Обеспечение доступности и открытости»

2.1 Физическая доступность (требования к площадкам, мобильные решения для временных мероприятий).

2.2 Цифровая доступность (доступность сайтов и приложений, онлайн-трансляции с переводом на жестовый язык (сурдопереводом) и субтитрами).

2.3 Инклюзивная культура (формирование культурной среды, направленной на обеспечение равного доступа к ресурсам, возможностям и правам каждого человека. Устранение барьеров, дискриминации и предрассудков).

2.4 Межведомственное взаимодействие федеральных органов государственной власти, обеспечивающих сферы жизнедеятельности лиц с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья.

Раздел 3. «Программная часть» (инклюзивные форматы активностей, инструменты продвижения и информирования, подготовка сопровождающих для участников с инвалидностью, мониторинг и отчётность: чек-листы для проверки соблюдения методических рекомендаций, публикация ежегодного рейтинга доступности мероприятий).

План разработки и утверждения методических рекомендаций:

1. Подготовительный этап.

Срок реализации: 2-3 месяца.

Создание рабочей группы из представителей: депутатов Государственной Думы, кабинета министров, Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодёжь), Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, общественных организаций (ВОИ, ВОГ, ВОС, иных НКО). Привлечение экспертов и специалистов по вопросам обеспечения доступности и инклюзивных технологий из научного и профессионального

сообщества. Разработка проекта методических рекомендаций на основе концепции.

2. Пилотное внедрение.

Срок реализации: 6-12 месяцев.

Проведение 5 – 10 мероприятий в разных регионах страны с применением методических рекомендаций. Сбор обратной связи от участников, организаторов и экспертов. Анализ полученных сведений и доработка документа.

3. Общественное обсуждение.

Срок реализации: 2 – 3 месяца.

Публикация проекта методических рекомендаций на ресурсах Правительства Российской Федерации. Проведение серии круглых столов в федеральных округах с участием НКО, молодёжных объединений и людей с инвалидностью. Проведение опроса, направленного на сбор обратной связи от участников мероприятий, организаторов и экспертов.

4. Согласование.

Срок реализации: 2 – 3 месяца.

Внесение методических рекомендаций в повестку Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере. Презентация на заседании комитета Государственной Думы по молодёжной политике. Проведение переговоров с Министерством экономического развития Российской Федерации для включения методических рекомендаций в госпрограммы (например, «Доступная среда»). Включение положений методических рекомендаций в пакет документации при проведении конкурсных отборов Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодёжь). Применение положений методических рекомендаций при составлении рейтинга субъектов Российской Федерации.

5. Утверждение.

Срок реализации: 1 месяц.

Утверждение методических рекомендаций Правительством Российской Федерации. Публикация методических рекомендаций как рекомендательного документа с перспективой перевода в обязательный после 2025-2026 годов.

6. Реализация и контроль.

Проведение обучающих мероприятий, касающихся вопросов применения методических рекомендаций для заинтересованных специалистов на базе центров молодёжной политики. Включение требований методических рекомендаций в пакет документации при проведении конкурсных отборов (например, «Росмолодёжь»). Ежегодный аудит мероприятий с публикацией результатов.